



CURSO DE CAPACITACIÓN EN PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN URBANO TERRITORIAL EN MUNICIPIOS

Fundamentos,
herramientas y
experiencias para
una nueva práctica

Promueven

Auspicia

Organiza



Federación
Argentina de
Municipios



Secretaría de Relaciones
Institucionales
FADU-UBA



Secretaría de Asuntos
Municipales
Ministerio del Interior

ITEMCIUDAD
INSTITUTO TERRITORIO MUNICIPIO Y CIUDAD

INFORMES E INSCRIPCIÓN

CIERRE DE LA INSCRIPCIÓN: 20 DE ABRIL DE 2011

Formulario de inscripción disponible on-line en www.itemciudad.org

Tel.: (011) 4451 1046, e-mail: cursofam@itemciudad.org

4° Edición 2011

CURSO DE CAPACITACIÓN EN PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN URBANO TERRITORIAL EN MUNICIPIOS

Fundamentos, herramientas y experiencias para una nueva práctica

FUNDAMENTOS

Las diferentes actuaciones de planificación y gestión urbana que demanda la ciudad contemporánea requieren de gobiernos locales que puedan ponerse al frente de estos procesos de manera proactiva e innovadora. Para ello es imprescindible contar, en un extremo, con una renovada visión de las dirigencias -políticas, sociales y económicas- sobre el fenómeno urbano, y el en otro extremo, con la implementación práctica con los recursos humanos formados y entrenados en los distintos aspectos que deberán abordar.

A nivel profesional y técnico y en el marco de un entorno - propio de Argentina- donde lo urbano ha tenido en los últimos 30 años un lugar casi irrelevante en la agenda pública, predomina cierto retardo en la actualización de saberes aplicables y un escaso debate profesional sobre la gestión integral a nivel local.

En consonancia con ello, el personal profesional y técnico posee un bagaje signado por trayectos formativos diferentes, compuesto mayoritariamente de instancias no formales. Es común que los profesionales tengan una instrucción universitaria escasa sobre lo urbano con procesos que apenas han permitido dar una introducción a la ciencia urbanística -dramáticamente pobre respecto de la administración municipal- y una práctica -

en muchos casos riquísima- que por lo general otorga aprendizajes basados en procesos poco sistemáticos. De este modo estas formas de adquisición, conformaron un conocimiento general, introductorio, con diferentes grados de déficit en el desarrollo de capacidades específicas de incidencia en la realidad.

A este cuadro se agrega el escaso desarrollo que adquieren en Argentina las interacciones interdisciplinarias (es decir actuación desde los saberes disciplinares sobre un problema complejo), tanto como los abordajes transdisciplinarios (como construcción específica de conocimiento -no disciplinar- sobre los problemas).

En esta encrucijada, nos proponemos acompañar al cada vez más intenso protagonismo de los gobiernos locales en materia de gobierno territorial con recursos técnicos y humanos adecuados, volcados directamente sobre los propios protagonistas de la gestión. Ofrecemos contenidos y experiencias orientadas a avanzar en la comprensión de un fenómeno complejo como el urbano, en el conocimiento de los procesos y técnicas recientes, en el desarrollo de capacidades de gestión e intervención. Y además, un fructífero intercambio con sus pares a través de la actividad de Taller, en la cual se tratarán casos vinculados con la gestión cotidiana de los alumnos.

OBJETIVOS INSTITUCIONALES DEL CURSO

- Promover a la capacitación y el intercambio como uno de los capítulos centrales en el proceso de jerarquización de la actividad municipal en materia urbana, propiciado por la Federación Argentina de Municipios.
- Instalar los temas y problemas de la planificación y gestión urbana en la agenda político-técnica de los municipios.

OBJETIVOS DE FORMACIÓN / CAPACITACIÓN

- Profundizar en la identificación y comprensión de los fenómenos urbanos recientes
- Actualizar (y/o incorporar nuevos) instrumentos y herramientas de intervención urbana
- Revisar críticamente el marco jurídico-normativo y los instrumentos que se aplican en la escala local a partir de la práctica real.

COMPETENCIAS A DESARROLLAR

Se espera que al finalizar el curso el participante desarrolle:

- Una perspectiva de los debates y prácticas actuales de la planificación y gestión urbana que permita profundizar en los principales paradigmas, diferenciándolos de postulados circunstanciales o modas.
- Una mirada diagnóstica situacional y comparativa de sus prácticas en materia de planificación y gestión urbana,

vinculando facetas comúnmente disociadas (economía urbana / derecho / práctica política / geomática / dinámica social / tributación, etc).

- Capacidades para revisar críticamente normas e instrumentos de planificación y gestión urbana, y proponer innovaciones y/o mejoras de los mismos.

ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DEL CURSO

La propuesta del curso parte de una necesaria integración entre la teoría y la práctica específica del saber técnico sobre lo urbano. Ello se pretende lograr mediante la articulación entre:

- Módulos teóricos temáticos,
- Presentación de experiencias de planificación y gestión urbana concretas, desplegadas en 6 Jornadas Intermunicipales

cuya realización, abierta a todo público, se asociará con el resto de los contenidos del curso.

- Talleres, donde además de reforzar las técnicas de formulación de proyectos, se desarrollen trabajos de reflexión y proposición sobre el territorio municipal donde se desempeña cada cursante.

RECURSOS

Se proveerá sin cargo a todos los cursantes 1 pendrive con la versión digitalizada de los módulos teóricos, las experiencias de las jornadas Intermunicipales y la bibliografía aportada por los docentes. El trabajo práctico a desarrollar en el Taller, así como

el intercambio entre cursantes y organizadores, se desarrollará en un foro virtual.

DOCENTES

El plantel docente se conforma con profesionales poseedores de una importante trayectoria a nivel nacional e internacional desarrollada tanto en la actividad académica

como en cargos de la gestión pública municipal. Sus nombres se indican con cada módulo teórico

EQUIPO DE COORDINACIÓN

Director del curso: Arq. Luciano Pugliese

Coordinador de taller: Arq. Guillermo Curtit

Coordinador de las Jornadas de experiencias: Arq. Norberto Iglesias

Coordinadora Operativa: Dra. Marian Santos

DÍAS, HORARIOS Y LUGAR

El curso se organiza en seis sesiones que se desarrollarán entre los meses de abril y setiembre de 2011, los últimos jueves y viernes de cada mes, de 9:30 a 13:30 hs y de 15 a 19 hs, a partir del siguiente esquema: por las mañanas dictado de los módulos teóricos, las tardes de los jueves actividades de taller y la tarde de

los viernes las Jornadas de experiencias.

Se dictará en el auditorio de la FAM, Cerrito 832, de la ciudad de Buenos Aires, con una duración total de 96 horas cátedra, para un cupo limitado a 30 cursantes.

INICIO DE LAS ACTIVIDADES

Jueves 28 de abril, a las 9.30 horas

ADMISIÓN Y APROBACIÓN

El curso está diseñado y destinado para el colectivo de funcionarios e integrantes de equipos técnicos municipales vinculados a la problemática de la planificación y gestión urbana; a los integrantes de los Deliberativos Municipales que integran o participan en comisiones afines y/o a los responsables de la conducción política técnica de Planes Estratégicos locales y regionales.

Los organizadores admitirán a los postulantes considerando especialmente las probabilidades de aplicación de estos conocimientos en su actividad actual o futura en la esfera del

gobierno local (o en otro nivel de gobierno pero orientada su labor a las cuestiones locales). Se tendrá en cuenta su experiencia anterior (aunque parte del cupo se integrara con profesionales noveles), su producción actual y su responsabilidad en programas o proyectos.

Se extenderán Certificados de Aprobación a todos aquellos cursantes que participen de más del 80% de las horas lectivas y cumplan con el trabajo práctico de los Talleres. Al resto de los cursantes que cumplan con este nivel de asistencia se les extenderá un Certificado de concurrencia.

ARANCEL Y CUPOS

El arancel del curso poseerá valores diferentes y descuentos variables conforme la opción de alguna de estas formas de pago:

- 1) **Contado:** Un único depósito a realizarse antes del 20 de abril del 2010 para abonar la totalidad del arancel. En este caso el arancel total asciendo a los \$ 1.500, obteniéndose un descuento de \$300.
- 2) Dos pagos, el primero de \$650 a realizarse antes del 20 de abril y el segundo de \$ 1.000 en ocasión de la segunda sesión del curso, el 26 de mayo. En este caso el arancel total se reduce a \$1.650, obteniéndose un descuento de \$150.
- 3) Seis pagos mensuales y consecutivos de \$300 a realizarse antes de cada sesión, el primero antes del 28 de abril y el último antes del 29 de septiembre. En este caso el arancel

total es de \$ 1.800.

- 4) **Preinscripción:** será útil para confirmar la vacante, la que se hará efectiva una vez admitido el postulante y efectuado el pago correspondiente. Si se desea garantizar esta inscripción, se deberá depositar \$200 en concepto de reserva antes del 1 de abril, los que se deducirán del arancel correspondiente, según cualquiera de las modalidades siguientes.

Se han dispuesto 30 vacantes a fin de mantener una óptima relación docente-cursante. La FAM otorgará un cupo de 5 becas al 50% del valor de matrícula, entre los funcionarios de municipios socios de la Federación que lo soliciten o para el segundo inscripto del mismo un municipio argentino, socio o no de la FAM.

SESIÓN 1

28-29 de abril

Jueves - Mañana

MÓDULO 1 La política, el Municipio y su Organización

El rol del municipio. Política y poder en la escena local. La estructura técnica y la estructura política: explorando las interrelaciones. Formación de gestores y producción de una nueva cultura de la gestión. Las políticas de recursos humanos. Organización formal e informal; estructura, carrera administrativa, capacitación, comunicación. La programática de

gobierno: plan estratégico de gobierno, agenda de gobierno, programas y proyectos. Los métodos del planeamiento de gobierno. El planeamiento estratégico situacional. Democracia y participación en la gestión local. Los actores sociales y el estado: la construcción del la agenda pública.

Docente: Claudia Bernazza

Jueves - Tarde

MÓDULO 2 Paradigmas de Desarrollo y Paradigmas de Planificación

La ciudad como objeto de conocimiento, planificación y gestión. El proceso de producción de la ciudad. El mercado de productos urbanos. La urbanización en la historia: Siglo XIX. El pasaje del capitalismo mercantil al capitalismo industrial. Respuestas del mercado a las nuevas demandas. La cuestión social. Primeras reformas urbanas. Siglo XX. Primeros planes de Urbanización. Los suburbios. La ciudad Jardín. Especialización profesional y división sectorial de la producción. La crisis de

regulación. Planificación estatal centralizada. Crisis de la planificación fordista. La urbanización Latinoamericana: Teorías de la Modernización y la Dependencia. La cuestión de la industrialización en AL. La urbanización acelerada. La ciudad en la economía global: Reorganización de la producción. El neoliberalismo y la cuestión del Mercado. Impactos a nivel social. Las políticas urbanas de las agencias. La gobernabilidad urbana. Paradigmas de planificación.

Docente: Raúl Fernández Wagner

Viernes - Mañana

Jornada Intermunicipal de desarrollo urbano

Presentación de experiencias municipales en prácticas asociativas en la planificación y gestión territorial.

Viernes - Tarde

Trabajo en Taller

Exposición de objetivos y explicitación de lineamientos metodológicos del taller: vinculación teoría-práctica, resultados esperados, mecanismos de evaluación. Presentación de los ejes de problemáticas de gestión urbano territorial en las que los alumnos inscribirán sus trabajos de taller. Presentación de casos

por parte de los alumnos en exposiciones sintéticas ilustradas con información básica de las ciudades/territorios de actuación de los participantes

SESIÓN 2

26-27 de mayo

Jueves - Mañana

MÓDULO 3 Ambiente y urbanización

Hitos en la construcción de una nueva perspectiva de la problemática ambiental: Informe Brundtland (1987); Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro / Agenda 21 (1992). Relación entre ambiente natural y construido. Metabolismo urbano. Huella ecológica de las ciudades. Sustentabilidad urbana y perspectiva ambiental del ordenamiento territorial. Conflictos, restricciones ambientales y políticas locales. Residuos sólidos urbanos, tóxicos

y patológicos, localización industrial, cuencas hídricas, contaminación de suelos urbanos y rurales, formas de urbanización que producen alteraciones sobre topografía, escurrimientos y ecosistemas; crecimiento urbano y transformaciones de ecosistemas estratégicos (humedales, praderas y bosques). Desastres Ambientales Urbanos: caracterización desde la teoría del riesgo social.

Docente: Marcela Gregori

Jueves - Tarde

MÓDULO 4 Economía Urbana

Los agentes participantes en la producción capitalista del espacio urbano; actores del mercado inmobiliario y sus relaciones predominantes con el municipio. Los mecanismos generales de producción de rentas del suelo. La renta urbana: perspectivas teóricas para su abordaje. Tipos de renta. Cambios en la estructura urbana y régimen regulatorio: sus efectos en los movimientos de precios del suelo. El proceso de valorización

generado por la acción del estado. Las decisiones de localización de viviendas, industrias, comercios y oficinas. Subsidios encubiertos. Criterios para la regulación pública de rentas urbanas. Formas no capitalistas de producción y uso de la ciudad. La autoconstrucción: interpretación económica y dinámica.

Docente: Federico Roberts

Viernes - Mañana

Trabajo en Taller

Presentación de experiencias municipales en herramientas para captación de plusvalías urbanas.

Viernes - Tarde

Jornada Intermunicipal de desarrollo urbano

Presentación de experiencias municipales en política ambiental

SESIÓN 3

23-24 de junio

Jueves - Mañana

MÓDULO 5 Legislación urbanística

Tratamiento jurídico del territorio. Normas de derecho público y de derecho privado. Normas urbanísticas y derecho de propiedad. La cuestión de los derechos adquiridos. La administración de bienes inmobiliarios del estado. La constitución de patrimonios públicos de suelo. Saneamiento jurídico del suelo que pertenece de hecho al estado, herencia vacante, abandono, usucapión, cesiones. Acción judicial o

extrajudicial por la vía del derecho común (por deudas) para movilizar el suelo ocioso: convenios, donaciones, daciones en pago, subastas. Incentivos o desincentivos fiscales para la ocupación del suelo.

Legislación y antecedentes de aplicación en Argentina. Elementos para la construcción de un derecho urbanístico. La regularización dominial y la cuestión del acceso a la propiedad en el hábitat popular.

Docente: María de los Angeles Santos

Jueves - Tarde

MÓDULO 6 Gestión del suelo urbano

Los instrumentos urbanísticos para la gestión del suelo en Argentina: ampliando los horizontes en la relación estado-mercado. Hacia nuevas prácticas orientadas a conducir el crecimiento y la transformación de las ciudades. La reestructuración urbana, el reparcelamiento o reajuste de tierras, el "suelo creado", la "expropiación urbanística". Facultades de las provincias, los Institutos de Vivienda y los municipios.

Instrumentos económicos y urbanísticos para la regulación de rentas y de contenidos proyectuales. Gestión del suelo y redistribución de derechos inmobiliarios; transferencia de derechos de construcción. La dimensión operativa de los instrumentos del ordenamiento territorial: el plan parcial o particularizado con declaración de utilidad pública. Legislación y antecedentes en Argentina. Análisis de casos.

Docente: Luciano Pugliese

Viernes - Mañana

Jornada Intermunicipal de Desarrollo Urbano

Presentación de experiencias municipales en la aplicación de instrumentos de gestión del suelo urbano

Viernes - Tarde

Trabajo en Taller

Primera tutoría. Trabajo en taller de los cursantes con los tutores asignados a los respectivos ejes temáticos a fin de orientar los trabajos, sugerir bibliografía específica, aclarar dudas

SESIÓN 4

28-29 de julio

Jueves - Mañana

MÓDULO 7 Los instrumentos operativos del plan urbano territorial

Reflexiones conceptuales. Regulación integral vs. regulación por nudos estratégicos. Regulación de detalle vs. regulación flexible. Síntesis entre experiencia, pragmatismo y actualización teórico-metodológica. Planteamientos metodológicos. Los actuales “modelos de plan”. Recomendaciones para su aplicabilidad. Noción de “modelo territorial”, y “estructura urbana”. Instrumentos operativos con o sin alcances jurídicos.

Contenidos y aplicabilidad: Lineamientos estratégicos territoriales; el Plan general, usos y restricciones del zoning; planes especiales; planes sectoriales; polígonos de actuación; estudios de detalle; convenios urbanísticos, evaluaciones de impacto urbanístico y ambiental. Formulación del código de ordenamiento urbano y otras normas conexas. Monitoreo y evaluación

Jueves - Tarde

MÓDULO 8 El método para construir el plan urbano territorial

Etapas en la elaboración e implementación: A) Diagnóstico El equipo técnico: características y perfiles. Actividades preparatorias: base de datos y cartografía base. Contenidos para la caracterización del municipio. Sistema e instrumentos de relevamiento, registro y procesamiento de datos. Análisis de la información y discusión de hipótesis interpretativas. B) Prospectiva. Formulación de escenarios alternativos. Hipótesis explicativas del comportamiento de las diferentes variables.

Evaluación de alternativas de conformación territorial y de estructuración del espacio urbano. Evaluación de contextos de articulación regional. Evaluación de probables efectos sobre las estructuras económica y social, e impactos sobre el ambiente. C) Estrategia. Elección de un escenario. Ajuste a través de instancias de participación. Objetivos y de ejes programáticos sectoriales. Matriz problema-programa y plano de intenciones sobre el territorio. Docente ambos módulos: Federico Bervejillo

Viernes - Mañana

Trabajo en Taller

Trabajo en taller por eje temático. Al final, en plenario, los coordinadores del taller hacen relatorías presentando los avances y dificultades. Los alumnos entregan un Informe con

los avances alcanzados en base a las sugerencias realizadas por los tutores en la sesión 3 (los cursantes envían estos avances a los tutores).

Viernes - Tarde

Jornada Intermunicipal de desarrollo urbano

Presentación de experiencias municipales de formulación y gestión de planes urbano territoriales

SESIÓN 5

25-26 de agosto

Jueves - Mañana

MÓDULO 9 El plan urbano territorial: plan de proyectos

El plan y sus estrategias de intervención para la transformación territorial. Marco conceptual del Proyecto Urbano y su tipología. Capacidad del Proyecto Urbano para inducir transformaciones en el contexto. La cuestión de las escalas. El rol del estado y los agentes privados. El Proyecto Urbano y las dinámicas sociales: inclusión y exclusión de sectores sociales. Los Proyectos Urbanos de nueva urbanización: la búsqueda de

heterogeneidad social y calidad urbana. Los proyectos urbanos de reestructuración o revitalización de áreas centrales o consolidadas. Las formas de financiamiento. La distribución de beneficios públicos. La arquitectura y el paisaje urbano en los Proyectos urbanos. La cuestión del suelo. Etapas en la formulación y ejecución de un Proyecto Urbano.
Docente: Alfredo Garay

Jueves - Tarde

MÓDULO 10 La gestión de la movilidad

Definiciones. Motivación e impacto social de la movilidad. La movilidad y sus interacciones: ciudad, región y actividad económica. Planificación territorial y movilidad: modelos, directrices e instrumentos. Estudios de generación y atracción

de viajes. El manejo del tránsito en las ciudades. Arquitectura de la movilidad: la calle y los espacios de transbordo.
Docente: Andrés Borthagaray

MÓDULO 11 Hábitat popular y vivienda

La oferta de mercado en Argentina. El problema del financiamiento. Las condiciones de tenencia. Situación del parque habitacional. Rol del municipio y de los otros niveles de gobierno en relación al hábitat. Atención a los distintos segmentos de la demanda. Modos de producción de la vivienda. Construcción de vivienda y construcción de ciudad.

Sustentabilidad social y económica post entrega. Políticas alternativas: unidades nuevas, vivienda evolutiva, vivienda en lote intersticial, mejoramiento habitacional, lote con servicios, banco de materiales. La cuestión del suelo y la urbanización en la producción de vivienda.
Docente: Carlos Pisoni

Viernes - Mañana

Trabajo en Taller

Segunda tutoría. Trabajo en taller de los cursantes con los tutores asignados. Se discute el contenido de los informes de avance y se hacen sugerencias para la elaboración del informe final.

Viernes - Tarde

Jornada Intermunicipal de desarrollo urbano

Presentación de experiencias municipales de gestión pública de proyectos de transformación urbana.

SESIÓN 6

29-30 de setiembre

Jueves - Mañana

MÓDULO 12 La gestión de las infraestructuras

Pavimentación: patrones y financiamiento. Expansión y gestión de los servicios públicos medioambientales: modelos centralizados y descentralizados; perspectiva desde la gestión de cuencas hídricas. Eficiencia energética de las infraestructuras. Gestión hidráulica de la urbanización. Superficies absorbentes. Arbolado urbano. La expansión de los servicios y el hábitat

popular. Enfoque de la pobreza y dotación mínima o enfoque sanitario clásico y macro-redes. La infraestructura y los planes de reestructuración de villas y asentamientos precarios.

Jueves - Mañana

MÓDULO 13 La información para la gestión urbana

El impacto de las tecnologías de información y comunicación en la gestión local. Los sistemas de información territorial en la gestión municipal. Funcionalidad de los SIG's. Características de los datos espaciales. Modelos de datos. Aplicaciones de los SIG's a la gestión urbana: relevamientos y diagnósticos de estructura urbana y cobertura de servicios; monitoreo

georreferenciado de expedientes; gestión del código de ordenamiento urbano; estudio de bases impositivas y desempeño fiscal; gestión del suelo; monitoreo de la actividad productiva y las habilitaciones comerciales, entre otras.

Docentes: Silvina Fernández y Juan Pablo del Río

Jueves - Tarde

MÓDULO 14 Recursos municipales y dispositivos de gestión

Impuesto inmobiliario, tasas de construcción y tasas retributivas de servicios municipales desde una perspectiva territorial. Capacidad contributiva y finanzas públicas. Otras fuentes de percepción tributaria municipal: redes, antenas y publicidad y usos del espacio público. Organización del catastro económico dentro del catastro general. Financiamiento de la inversión en urbanización: fondos de desarrollo urbano,

régimen de obras por consorcio; contribución por mejoras; aportaciones y convenios urbanísticos. Instrumentos de redistribución de costos y beneficios del desarrollo. Herramientas organizativas para la administración local de programas urbanos y de vivienda: los institutos descentralizados, las sociedades del estado, los consorcios públicos y público-privados, los fideicomisos.

Docente: Norberto Iglesias

Viernes - Mañana

Trabajo en Taller

Presentación de casos. Exposición de resultados acabados y entrega de un Informe final que integre el Diseño del proyecto y la formulación de un conjunto de propuestas de trabajo que den cuenta de la reflexión realizada junto con el tutor.

Viernes - Tarde

Jornada Intermunicipal de desarrollo urbano

Presentación de experiencias de gestión urbana que consideren las cuestiones de financiamiento o tributarias, e involucren el desarrollo de marcos organizativos específicos.

Cierre: Entrega de Diplomas